

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2007 roku

CZĘŚĆ I

1. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: kraśnicki, lubartowski, lubelski, łęczyński, opolski, puławski, rycki, świdnicki oraz miasto na prawach powiatu – Lublin, wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.
Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

A. Kolegium składa się z 27 członków : 15 etatowych i 12 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
15	0	
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko :		
- sędziego administracyjnego : 9		
- referendarza : 6		
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne : (przykładowo)
11	1	budowlane : 0

		organizacja i zarządzanie : 0
		itd. (wymienić) : 0
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko : - sędziego administracyjnego : 9 - referendarza : 2		

B. Wśród członków Kolegium są 4 osoby posiadające tytuły naukowe doktora nauk prawnych oraz 15 osób, które ukończyły aplikację sądową, radcowską i prokuratorską.

C. Biuro Kolegium składa się z 11 osób, wszyscy z wykształceniem wyższym

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie mieści się w Lublinie, przy ul. Zana Nr 38 C, w budynku ZUS, którego VI piętro znajduje się w trwałym zarządzie Kolegium. W ramach posiadanych powierzchni nie ma możliwości wydzielania pomieszczeń na archiwum zakładowe stosownie do wymogów przepisów o zasobach archiwalnych, co stanowi stały zarzut podczas kontroli.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

CZĘŚĆ II

1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 4177

– w tym spraw :

– 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją ¹ - 926

– 2) wpływ spraw w roku objętym informacją - 3251

– w tym odwołania od decyzji Marszałka województwa - 65

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

1. Liczba spraw administracyjnych - 2958

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	446
2.	działalność gospodarcza	5
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	220

4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1547
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	147
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	117
7.	prawo wodne	20
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	24
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	51
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	156
11.	prawo górnicze i geologiczne	9
12.	egzekucja administracyjna	15
13.	inne, pozostałe	201

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - **293**

3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa) - **3226**

4. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. - **150**

2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium

A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją² - **3609**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / ³ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 1	2973
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / ⁴ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 2	233

3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :	82
	uznające zażalenia za uzasadnione	
4.	inne postanowienia / ⁵	171
5.	sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	150

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku/⁶ -

152

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁷	1167
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	285
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	1206
	umorzenie postępowania odwoławczego(art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	62
	inne (np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	158
	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	14
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	32
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	165
	inne (np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa)	370

3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,

A. Liczba orzeczeń ogółem -

325

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	113

2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	18
3.	ugoda	159
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	12
5.	umorzenie postępowania	8
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	-
7.	inne	15

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium - 15

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium⁹ - 95

CZEŚĆ III

1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w 2007, ogółem - 333

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - 10,32%

2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w 2007, ogółem - 18

3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie

w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem - 10

4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sąd

Administracyjny w 2007, ogółem /¹⁰ - 318

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 1999 r. – 1
- 2001 r. – 2
- 2002 r. – 0
- 2003 r. – 0
- 2004 r. – 1
- 2005 r. – 3
- 2006 r. – 128
- 2007 r. – 183

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcie skargi	88
2.	oddalenie skargi	148

3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	36
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	10
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	-
6.	umorzenie postępowania	13

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcenie skargi	11
2.	oddalenie skargi	9
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	-
4.	umorzenie postępowania	3

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku /¹² 11,32%

5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia)

skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu

Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 5

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją - 1,57 %

6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelnego

Sąd Administracyjny w Warszawie, ogółem /¹⁰ - 20

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 2004r. – 0
- 2005r. – 1
- 2006r. – 16
- 2007 r. – 3

Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcenie skargi – art. 180 Popsa	-
2.	oddalenie skargi – art. 184 Popsa	12
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Popsa	5
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji – art. 188 Popsa	3
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzućcenie skargi – art.189 Popsa	-

6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania – art.189 Popsa	-
----	--	---

CZEŚĆ IV

Informacje dodatkowe

Dot. problemów orzeczniczych, komentarze do przepisów prawnych, ew. omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych itp.

PREZES
 Samorządowego Kolegium Odwoławczego
 w Lublinie
dr hab. Paweł Smoleń

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;
- ² - dot. spraw, które zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją (a nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia) oraz te, które wpłynęły w roku objętym informacją oraz były w nim rozpatrzone;
- ³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁵ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁶ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;
- ⁷ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa
- ⁹ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;
- ¹⁰ - w tym punkcie ujęte zostały łącznie wszystkie skargi rozpatrzone przez sąd w roku objętym informacją, bez względu na to, kiedy skarga została przesłana do sądu;
- ¹¹ - chodzi o rok, w którym skarga została przesłana do sądu;
- ¹² - podany procentowo stosunek spraw, w których zostało przez WSA prawomocnymi orzeczeniami uchylone rozstrzygnięcie SKO lub stwierdzona nieważność (niezgodność z prawem) orzeczenia SKO do wszystkich skarg rozpatrzonych przez WSA i przez niego rozpatrywanych w roku objętym informacją, z uwzględnieniem weryfikacji wyroków WSA przez NSA w Warszawie po rozpatrzeniu skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA;