

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2006 roku**

CZĘŚĆ I

1. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: kraśnicki, lubartowski, lubelski, Łęczyński, opolski, puławski, rycki, świdnicki oraz miasto na prawach powiatu – Lublin, wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

A. Kolegium składa się z 27 członków : 15 etatowych i 12 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 15	wyższe administracyjne; 0	
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko : - sędziego administracyjnego : 8 - referendarza : 5		
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 11	wyższe administracyjne : 1	wyższe inne : (przykładowo) budowlane : 0 organizacja i zarządzanie 0

		itd. (wymienić) : 0
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko : - sędziego administracyjnego : 8 - referendarza : 3		

B. Wśród członków Kolegium są 4 osoby posiadające tytuły naukowe doktora nauk prawnych oraz 15 osób, które ukończyły aplikację sądową, radcowską i prokuratorską

C. Biuro składa się z 11 osób, w tym 10 z wykształceniem wyższym.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie mieści się w Lublinie przy ul. T.Zana Nr 38 C , w budynku ZUS, którego VI piętro znajduje się w zarządzie Kolegium. W ramach posiadanych powierzchni nie ma możliwości wydzielenia pomieszczeń na archiwum zakładowe stosownie do wymogów przepisów o zasobach archiwalnych, co stanowi stały zarzut podczas kontroli.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako niezadowalający.

CZĘŚĆ II

1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 4.870

- w tym spraw :
- 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹- 38
- 2) wpływ spraw w roku objętym informacją. - 4.832
- w tym odwołania od decyzji Marszałka województwa - 53

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

1. Liczba spraw administracyjnych -

XXXX

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	396
2.	działalność gospodarcza	12
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	254

4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	3.082
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	196
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	92
7.	prawo wodne	17
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	8
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	38
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	296
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	21
13.	inne, pozostałe	143

2.. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 277

3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153,
poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa) - 3.350

4. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień,
w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. - 188

2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium

A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją² - 3.794

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji ³ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 1	3.288
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji ⁴ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 2	174

3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :		80
	uznające zażalenia za uzasadnione	17	
4.	inne postanowienia / ⁵		62
5.	sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa		190

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku/⁶ -

799

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁷	1.243
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	163
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	1.905
	umorzenie postępowania odwoławczego(art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	43
	inne (np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	124
	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	1
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	1
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylecia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	23
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	174
	inne (np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa)	117

3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,

A. Liczba orzeczeń ogółem -

150

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	62

2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	3
3.	ugoda	75
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	4
5.	umorzenie postępowania	-
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	-
7.	inne	6

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium - 11

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium⁹ - 127

CZĘŚĆ III

1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w XXXXXXXX, ogółem - 396

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - 11,82%

2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w XXXXXXXX, ogółem - 23

3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem 31

4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w XXXXXXXX, ogółem ^{/10} - 425

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat ^{/11} :

- 2001r. – 0
- 2002r. – 0
- 2003r. – 0
- 2004r. – 4
- 2005r. – 113
- 2006r. - 308

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcie skargi	111
2.	oddalenie skargi	220

3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	55
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	4
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	-
6.	umorzenie postępowania	17

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzucenie skargi	7
2.	oddalenie skargi	10
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	-
4.	umorzenie postępowania	1

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku /¹² 13,88%

5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia)

skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu

Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 3

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją - 0,71%

6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelnego

Sąd Administracyjny w Warszawie, ogółem /¹⁰ - 30

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 2004r. – 10
- 2005r. – 18
- 2006r. - 2

A. Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzucenie skargi – art. 180 Popsa	-
2.	oddalenie skargi – art. 184 Popsa	21
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Popsa	4
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji – art. 188 Popsa	-
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzucenie skargi – art.189 Popsa	-

6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania – art.189 Popsa	-
7.	Umorzenie na skutek cofnięcia skargi	5

CZEŚĆ IV

Informacje dodatkowe

Dot. problemów orzeczniczych, komentarze do przepisów prawnych, ew. omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych itp.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Lublinie

dr Paweł Smoleń

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;

² - dot. spraw, które zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją (a nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia) oraz te, które wpłynęły w roku objętym informacją oraz były w nim rozpatrzone;

³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażalenkowe) prowadzone przez SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁴ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁶ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

⁷ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa

⁹ - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

¹⁰ - w tym punkcie ujęte zostały łącznie wszystkie skargi rozpatrzone przez sąd w roku objętym informacją, bez względu na to, kiedy skarga została przesłana do sądu;

¹¹ - chodzi o rok, w którym skarga została przesłana do sądu;

¹² - podany procentowo stosunek spraw, w których zostało przez WSA prawomocnymi orzeczeniami uchylone rozstrzygnięcie SKO lub stwierdzona nieważność (niezgodność z prawem) orzeczenia SKO do wszystkich skarg rozpatrzonych przez WSA i przez niego rozpatrywanych w roku objętym informacją, z uwzględnieniem weryfikacji wyroków WSA przez NSA w Warszawie po rozpatrzeniu skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA;